

**Protokół Nr XXXIX/2017  
z obrad XXXIX zwyczajnej (absolutoryjnej)  
sesji Rady Powiatu Gdańskiego V kadencji  
z dnia 21 czerwca 2017 roku.**

Pan Piotr Ołowski Przewodniczący Rady Powiatu Gdańskiego o godz. **10:25 słowami** "otwieram obrady XXXIX zwyczajnej (absolutoryjnej) sesji Rady Powiatu Gdańskiego V kadencji w latach 2014–2018" rozpoczął obrady. Następnie oświadczył, iż zgodnie z listą obecności aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 18 radnych, co wobec ustawowego składu Rady wynoszącego 23 osoby stanowi quorum pozwalające na podejmowanie uchwał.

*Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.*

Przewodniczący Rady Powiatu Gdańskiego odczytał proponowany porządek obrad:

Proponowany porządek obrad:

1. Sprawy regulaminowe:
  - Zatwierdzenie porządku obrad,
2. Przedstawienie i ocena sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok – przedstawia Pan Stefan Skonieczny – Przewodniczący Zarządu Powiatu Gdańskiego oraz Pani Elżbieta Domaros – Skarbnik Powiatu Gdańskiego,
3. Przedstawienie sprawozdania finansowego Powiatu Gdańskiego za 2016 rok – przedstawia Pani Elżbieta Domaros – Skarbnik Powiatu Gdańskiego,
4. Przedstawienie informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Gdańskiego – przedstawia Pan Sławomir Żuchowski – Naczelnik Wydziału Organizacyjnego,
5. Opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 rok – przedstawia Pan Stefan Skonieczny – Starosta Powiatu Gdańskiego,
6. Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu powiatu za 2016 rok – przedstawia Pan Robert Aszyk – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej,
7. Wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego z wykonania budżetu powiatu za 2016 rok przyjęty uchwałą Nr 1/2017 Komisji Rewizyjnej w sprawie wystąpienia do Rady Powiatu Gdańskiego z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium z wykonania budżetu za 2016 rok – przedstawia Pan Robert Aszyk – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej,
8. Opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego – przedstawia Pan Piotr Ołowski – Przewodniczący Rady Powiatu Gdańskiego,
9. Dyskusja i rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu, sprawozdania finansowego Powiatu Gdańskiego oraz informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Gdańskiego za 2016 rok (patrz pkt. 2 – 4),

10. Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok – referuje Pan Stefan Skonieczny – Przewodniczący Zarządu Powiatu Gdańskiego,
11. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok – referuje Pan Piotr Ołowski – Przewodniczący Rady Powiatu Gdańskiego,
12. Wolne wnioski.

#### **Ad.1.**

Przewodniczący Rady Powiatu ponownie przywitał obecnych na sesji radnych a następnie odczytał proponowany porządek obrad i przystąpiono do głosowania za przyjęciem przedstawionego porządku obrad

#### Głosowanie

Za	18
Przeciw	0
Wstrzymało się	0

#### **Ad.2.**

**Starosta Stefan Skonieczny oraz Skarbnik Elżbieta Domaros** – przedstawili sprawozdanie Zarządu Powiatu Gdańsk i ocenę wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok

**Starosta Stefan Skonieczny** – *Panie Przewodniczący, Panie i Panowie Radni! Zarząd Powiatu przedstawia Wysokiej Radzie do rozpatrzenia sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2016 rok.*

*Budżet Powiatu Gdańskiego na 2016 rok został uchwalony przez Radę Powiatu 21 grudnia 2015 roku, dochody wynosiły 73.334.000 zł, wydatki 76.974.000 zł oraz ustalono deficyt budżetu powiatu na kwotę 3.640.000 zł. W przedłożonym Państwu sprawozdaniu szczegółowo omówiono wielkości i kierunki dokonanych zmian.*

*Ostatecznie w wyniku dokonanych zmian budżet powiatu po stronie dochodów wynosił 80.126.700 zł, a po stronie wydatków 81.701.700 zł.*

*Wykonanie budżetu za 2016 rok oceniam pozytywnie, zarówno pod względem zrealizowanych dochodów na kwotę 81.126.736 zł, które stanowiły 101,25% wielkości planu, jak również wielkości zrealizowanych wydatków na kwotę 77.974.862 zł, które stanowiły 95,44 % wielkości planu. Wydatki inwestycyjne zrealizowano na kwotę 24.659.151 zł i stanowiły 32 % zrealizowanych wydatków ogółem. Takie nakłady możliwe były do zrealizowania, między innymi – dzięki dotacjom z budżetów gmin oraz środkom z budżetu państwa, w szczególności na zadania związane z infrastrukturą drogową, na które pozyskaliśmy 8.509.000 zł.*

*Tradycyjnie największe nakłady ponieśliśmy na inwestycje drogowe 15.116.000 zł, rozpoczęliśmy kolejną ważną inwestycję – budowę nowej siedziby dla Pogotowia Ratunkowego oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, której celem jest poprawa wykonywania usług medycznych oraz usług pomocy społecznej dla mieszkańców tutejszego powiatu. Zakończenie prac budowlanych nastąpi już w miesiącu lipcu tego roku, rozpoczęto*

realizację dwóch projektów unijnych w zakresie termomodernizacji budynków oświatowych i Domu Pomocy Społecznej w Zaskoczynie oraz w zakresie rozwoju infrastruktury szkół zawodowych powiatu gdańskiego. W miarę możliwości, jak co roku, wsparliśmy finansowo niektóre gminy z terenu naszego powiatu, ochotnicze straże pożarne, Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej oraz Komendę Powiatową Policji w Pruszczu Gdańskim. Współpracowaliśmy z organizacjami pożytku publicznego udzielając im dotacji na realizację zadań własnych powiatu. Realizowaliśmy wszystkie, pozostałe zadania przypisane powiatowi przepisami prawa, w tym liczne zadania rządowe.

Zadłużenie powiatu na dzień 31 grudnia 2016 roku z tytułu zaciągniętych, a niespłaconych kredytów długoterminowych wynosi łącznie 7.440.000 zł. Na koniec roku budżetowego, ani w trakcie jego realizacji nie wystąpiły żadne zobowiązania wymagalne, gdyż przez cały rok budżetowy powiat utrzymywał płynność finansową, która gwarantowała terminowe regulowanie wszystkich zobowiązań powstałych w okresie danego roku.

**Skarbnik Elżbieta Domaros szczegółowo przedstawiła proces oraz wynik realizacji budżetu za 2016 rok.**

**Starosta Stefan Skonieczny** - przedstawiając Państwu sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2016 rok zwracam się w imieniu Zarządu Powiatu o jego pozytywne rozpatrzenie.

### **Ad.3**

**Skarbnik Elżbieta Domaros** – przedstawiła i omówiła sprawozdanie finansowe Powiatu Gdańskiego za 2016 rok

Zgodnie z przepisami prawa zatwierdzenie wykonania budżetu winno być poprzedzone rozpatrzeniem i zatwierdzeniem sprawozdania finansowego.

Zgodnie z ustawą o rachunkowości, oraz przepisami rozporządzenia w sprawie szczegółowych zasad rachunkowości dla jednostek sektora finansów publicznych, sprawozdanie finansowe obejmuje: bilans, rachunek zysków i strat oraz zmiany w funduszu. - Zakres i sposób sporządzania sprawozdań, szczegółowo został zdefiniowany w tych przepisach prawa.

Bilans z wykonania budżetu jest sprawozdaniem sporządzonym na dzień 31 grudnia 2016 roku i stanowi zestawienie zasobów aktywów i pasywów budżetu. Po stronie aktywów podstawową wielkością są środki pieniężne budżetu powiatu. W zgromadzonych środkach pieniężnych znajdują się także środki na finansowanie wydatków, które nie wygasły z upływem 2016 roku 2.929.991 zł, środki subwencji oświatowej i dotacji dla KPPSP w kwocie 1.426.065 zł, które wpływają pod koniec miesiąca grudnia i przeznaczone są na wydatki roku 2017, a także zobowiązania budżetu wobec innych instytucji, takich jak Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku, czy zobowiązania wobec naszych jednostek budżetowych. Należności od budżetów wyniosły kwotę 810.602 zł, i dotyczyły podatku dochodowego od osób fizycznych.

Po stronie pasywów główną pozycją bilansu są zobowiązania z tytułu zaciągniętych a niespłaconych kredytów na pokrycie planowanego deficytu i stanowią kwotę zadłużenia powiatu, które na koniec 2016 roku wyniosło 7.440.000 zł i w stosunku do 2015 roku uległo zmniejszeniu o 2.360.000 zł. Zobowiązanie to zostało podzielone na długoterminowe i krótkoterminowe. Krótkoterminowe, to takie, które zostaną spłacone w roku 2017 i zostały zaplanowane w budżecie, jako rozchody powiatu, w kwocie 2.360.000 zł. Kolejną ważną pozycją są aktywa netto budżetu, w tym skumulowany wynik na zasobach budżetu, który na koniec 2016 roku wynosi 2.982.485 zł. Po stronie pasywów pokazano także rezerwę na wydatki niewygasające oraz rozliczenia międzyokresowe utworzone na dochody roku 2017.

Kolejnym sprawozdaniem jest łączny bilans jednostek budżetowych, w którym, w przeciwieństwie do poprzedniego bilansu, w aktywach wykazuje się jedynie

majątek obrotowy, wykazano majątek trwały powiatu.

Łączny bilans samorządowych jednostek budżetowych, przedstawia sytuację majątkową i finansową wszystkich jednostek organizacyjnych powiatu, Sprawozdanie sporządzone jest na dzień 31 grudnia 2016 roku. Po stronie aktywów wykazano aktywa trwałe, którymi w głównej mierze są środki trwałe, w tym grunty 48.222.565 zł., które uległy zwiększeniu o kwotę 11.285.713 zł, budynki i budowle 151.537.516 zł., wzrost w stosunku do roku poprzedniego wyniósł 8.885.417zł, maszyny i urządzenia oraz środki transportu stanowiły kwotę 794J40 zł. Do aktywów trwałych zaliczamy także inwestycje rozpoczęte a niezakończone do końca roku obrotowego, w naszym przypadku jest to kwota 3.268.007 zł, i dotyczy przede wszystkim nakładów poniesionych na budowę siedziby PCPR i SPPR 2.200.000 zł, oraz innej dokumentacji technicznej. Zwrócić należy uwagę na znaczny wzrost majątku trwałego netto o 21.980.767 zł, co spowodowane było, przede wszystkim, oddaniem do użytku nowo wytworzonych środków trwałych w wyniku zakończonych inwestycji, przede wszystkim drogowych, oraz gruntów zajętych pod drogi powiatowe. Majątek trwały wykazano w wartości netto tj. pomniejszonej o wielkość umorzenia 48.760.984 zł. Nie umarza się gruntów, te wykazuje się w wartości rzeczywistej.

Szczegółowo, zmiany rzeczowe w majątku trwałym oraz ich wartości zostały Państwu przedstawione w informacji o stanie mienia komunalnego.

W aktywach ważną grupą rodzajową jest majątek obrotowy, ten najbardziej płynny, do tej grupy zalicza się, między innymi, należności krótkoterminowe, które po uwzględnieniu odpisów aktualizujących wynoszą 1.341.855 zł. Środki pieniężne stanowią kwotę 1.587.600 zł i dotyczą przede wszystkim środków pieniężnych na wydzielonych rachunkach bankowych ZFŚS, które niewykorzystane przechodzą na rok następny, oraz wyodrębnionych rachunkach sum depozytowych i na zlecenie z łączną kwotą 1.452.477 zł.

Po stronie pasywów tego sprawozdania najważniejszą grupą jest pozycja funduszu i ma ona ścisłe powiązanie z innym sprawozdaniem finansowym - w zakresie zmian w funduszu. Fundusz powiatu na koniec 2016 roku wynosił 173.890.388 zł., w tym per saldo wyników finansowych za 2016 rok 29.609.323 zł.

Główną pozycją ważącą po stronie pasywów są zobowiązania krótkoterminowe, zobowiązania te prezentowane są według poszczególnych tytułów dłużnych i wynoszą 4.875.432 zł., w tym z tytułu zobowiązań obciążających budżet 2017 roku 3.412.7690 zł., Zobowiązania te dotyczą, przede wszystkim, dodatkowego wynagrodzenia rocznego - łącznie z pochodnymi za rok 2016, a pozostałe zobowiązania dotyczą usług związanych z ciągłością działania jednostek, zobowiązania te w stosunku do 2015 roku uległy zwiększeniu o kwotę 125.003 zł, co świadczy o racjonalnej gospodarce kosztami bieżącymi.

Suma pasywów jak i aktywów wyniosła 209.095.076 zł i uległa zwiększeniu w stosunku do roku 2015 o 22.475.967 zł.

Bilans zawiera także dodatkowe informacje pozabilansowe zawarte w danych uzupełniających, gdzie między innymi przedstawiono wielkość umorzenia podstawowych i pozostałych środków trwałych, wartości niematerialnych i prawnych oraz umorzenia zbiorów bibliotecznych.

W danych uzupełniających wykazano także wielkość majątku skarbu państwa, którym zarządza Starosta i który wynosi 46.307.368 zł, wielkość zobowiązań z tytułu gwarancji i zabezpieczenia należytego wykonania umowy, wnoszonych w formie gwarancji bankowej lub ubezpieczeniowej w kwocie 1.070.323 zł.,

Sprawozdanie finansowe powiatu, prócz bilansów obejmuje także łączny rachunek zysków i strat oraz łączne zestawienie zmian w funduszu.

Łączny rachunek zysków i strat jest sprawozdaniem z okresu danego roku budżetowego. Obrazuje nam jak kształtowały się poszczególne grupy rodzajowe przychodów i kosztów, nie dochodów i wydatków, te informacje przedstawiono Państwu w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu. Dane w tym sprawozdaniu przedstawiono na podstawie wykonania kasowego, a dane w rachunku zysków i strat na podstawie wykonania memoriałowego.

W łącznym rachunku zysków i strat najistotniejszą pozycją są przychody ze sprzedaży i zrównane z nimi, kwota 79.868.665 zł - w tej pozycji ujęte zostały praktycznie wszystkie przychody uzyskiwane przez jednostki, prócz odsetek oraz pozostałych przychodów

operacyjnych. Natomiast w pozycji koszty z działalności operacyjnej w układzie rodzajowym przedstawiono łączne koszty jednostek budżetowych powiatu. Największą pozycję stanowią wynagrodzenia 24.111.010 Zł. W kosztach działalności są także usługi obce, zużycie materiałów i energii 9.538.277 Zł., Inne świadczenia wynikające z przepisów prawa 3.768.378 Zł oraz koszty finansowe 254.077 zł, które dotyczyły odsetek od zaciągniętych kredytów.

Koszty z działalności operacyjnej, tej podstawowej wzrosły w stosunku do roku 2015 o 1.823.000 zł i wyniosły 51.017.616 zł. Amortyzacja wzrosła o 1.434.000 zł, inne świadczenia finansowane z budżetu o 709.000 zł, i mają związek z wypłatą „500 +” dla rodzin zastępczych w kwocie 704.000 zł, zmniejszeniu, natomiast uległy koszty zużycia energii, materiałów i usługi obce ogółem o 595.000 zł.

Ogółem za 2016 rok wypracowano zysk na kwotę 29.609.323 zł i stanowi on różnicę pomiędzy zyskiem wykazanym w sprawozdaniu Starostwa Powiatowego w kwocie 55.018.014 zł, a stratami wykazanymi przez wszystkie pozostałe jednostki budżetowe na łączną kwotę 25.408.690 zł,

Następnym dokumentem sprawozdawczym jest łączne zestawienie zmian w Funduszu, jest to zestawienie, które obrazuje zmiany funduszu w poszczególnych jednostkach budżetowych w trakcie roku budżetowego. Pierwszą pozycją jest fundusz jednostki na początek roku, czyli bilans otwarcia, który jest zarazem bilansem zamknięcia za 2015 rok i wynosił 142.135.452 zł. Kolejne pozycje to zwiększenia funduszu z podziałem na tytuły tych zwiększeń oraz zmniejszeń. Wśród tytułów zwiększeń i zmniejszeń funduszu na uwagę zasługuje przede wszystkim zysk lub strata bilansowa za rok ubiegły to znaczy za rok 2015 Zysk wynosił 63.781.561 zł zaś strata 24.775.000 zł. Ponadto na uwagę zwracają zrealizowane wydatki za 2016 w kwocie 75.860.788 zł, zweryfikowane o wydatki niewygasające zarówno z 2015 jak i 2016 roku, które zwiększają fundusz jednostki, oraz zrealizowane dochody w kwocie 81.126.736 zł., które zmniejszają fundusz jednostki.

Również i w tym sprawozdaniu zauważamy duże zaangażowanie w realizację inwestycji i przyjmowaniu na stan wytworzonych środków trwałych, jest to kwota 19.341.685 zł.

Fundusz powiatu wzrósł w stosunku do roku ubiegłego ogółem o kwotę 22.357.700 zł. i na koniec 2016 roku wynosił 203.499.712 zł. Co spowodowane było, między innymi zwiększeniem majątku trwałego o kwotę 21.980.000 zł, Cały majątek trwały wykazany w bilansie ma pokrycie w funduszu jednostki.

Sprawozdanie finansowe powiatu gdańskiego za 2016 rok, na które składa się bilans z wykonania budżetu, łączny bilans jednostek budżetowych, łączny rachunek zysków i strat oraz łączne zestawienie zmian w funduszu zostały Państwu przedłożone w ustawowym terminie i były rozpatrywane przez Komisję Rewizyjną Rady Powiatu a także zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej, która nie wniosła żadnych zastrzeżeń. Kończąc, chcę zaznaczyć, że przedstawiłam Państwu jedynie najważniejsze pozycje i wielkości poszczególnych sprawozdań.

Sprawozdania te podlegają zatwierdzeniu przez Radę Powiatu.

#### **Ad.4**

**Naczelnik Wydziału Organizacyjnego Sławomir Żuchowski** – odczytał informację o stanie mienia komunalnego Powiatu Gdańskiego

- informacja o stanie mienia komunalnego stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

#### **Ad.5.**

**Starosta Stefan Skonieczny** – odczytał uchwałę nr 050/p114/R/IV/17 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 18 kwietnia 2017 r. w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok

- niniejsza opinia stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

#### **Ad.6.**

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Gdańskiego Robert Aszyk** – odczytał opinię komisji o wykonaniu budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok

- opinia komisji Rewizyjnej stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

#### **Ad.7.**

**Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Gdańskiego Robert Aszyk** – odczytał wniosek komisji w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego z wykonania budżetu powiatu za 2016 rok oraz uchwałę Nr 1/2017 Komisji Rewizyjnej w sprawie wystąpienia do Rady Powiatu Gdańskiego z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium z wykonania budżetu powiatu za 2016 rok

- wniosek Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik nr 5 natomiast uchwała nr 1/2017 Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

#### **Ad.8.**

**Przewodniczący Piotr Ołowski** – odczytał pozytywną opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zawartą w uchwale nr 083/p114/A/IV/17 z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego z tytułu wykonania budżetu za 2016 rok.

- niniejsza opinia stanowi załącznik nr 7 do protokołu.

#### **Ad.9.**

**Przewodniczący Klubu Prawo i Sprawiedliwość Rady Powiatu Gdańskiego Ireneusz Szweda** – Panie Przewodniczący, Panie i Panowie Radni w imieniu Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość Rady Powiatu Gdańskiego przedstawiam stanowisko naszego klubu w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego za 2016 rok. Dokonując oceny działalności Zarządu w 2016 roku zwracamy uwagę na niektóre obszary, wymagające naszym zdaniem zmiany polityki Zarządu.

#### **Polityka przetargowa – oszczędne gospodarowanie środkami publicznymi:**

Oceniając pracę Zarządu poprzez pryzmat kryterium oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi mamy zastrzeżenia, co do sposobu przeprowadzania przetargów szczególnie tych dotyczących budowy dróg jak np. przy realizacji zadania pn. „Poprawa bezpieczeństwa na drogach powiatu gdańskiego poprzez modernizację dróg położonych na terenie powiatu gdańskiego w roku 2016” w ramach Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016 -2019.

We wniosku o wszczęcie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości szacunkowej poniżej 5.225.000 EURO z dnia 01.03.2016 r. wnioskujący określił wartość szacunkową zamówienia netto na 11 197 998,57 zł (13 773 538,24 zł brutto) w tym wartość zamówienia podstawowego 7 465 332,38 zł netto (9 182 358,83 zł brutto) i zamówień uzupełniających 3 732 666,19 zł netto (4 591 179,41 zł brutto). Wartość szacunkowa tego

zadania została określona na podstawie kosztorysów inwestorskich.

W ogłoszeniu o zamówieniu publicznym oraz w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia przedmiotowego zadania przewidziano możliwość udzielenia zamówień uzupełniających w trybie z wolnej ręki, których wartość nie przekroczy 50 % wartości zamówienia podstawowego, na zasadach określonych w art. 67 ust. 1 pkt. 6 ustawy PZP, który stanowi, że:

Art. 67.

1. Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki, jeżeli zachodzi, co najmniej jedna z następujących okoliczności:

6) w przypadku udzielenia, w okresie 3 lat od udzielenia zamówienia podstawowego, dotychczasowemu wykonawcy usług lub robót budowlanych zamówień uzupełniających, stanowiących nie więcej niż 50% wartości zamówienia podstawowego i polegających na powtórzeniu tego samego rodzaju zamówień, jeżeli zamówienie podstawowe zostało udzielone w trybie przetargu nieograniczonego lub ograniczonego, a zamówienie uzupełniające było przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego i jest zgodne z przedmiotem zamówienia podstawowego;

Po przeprowadzeniu postępowania przetargowego wyłoniono wykonawcę, który przedstawił najkorzystniejszą ofertę na wykonanie przedmiotu zamówienia. Cena wybranej oferty to 5 219 281,75 zł brutto a więc była niższa od wartości szacunkowej na zamówienie podstawowe o 3 963 077,08 zł brutto tj. o 43 %.

Natomiast suma zamówień uzupełniających udzielonych do zamówienia podstawowego w trybie z wolnej ręki wyniosła 4 249 993,8 i była niższa od przewidywanej wartości o 341 185,61 zł brutto tj. o 7 %.

Zastosowanie art. 67 ust. 1 pkt. 6 ustawy PZP oznacza, że przewiduje się udzielenie zamówień uzupełniających, których realizacja nie ma wpływu na poprawne wykonanie zamówienia podstawowego.

W naszej ocenie można było zamawiać wykonanie tych prac w trybie przetargu nieograniczonego w miejsce trybu z wolnej ręki, co pozwoliłoby uzyskać lepszą cenę analogicznie jak w przypadku przetargu na zamówienie podstawowe.

Kolejnym przykładem w ramach kryterium oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi jest budowa siedziby pogotowia i PCPR. Nie negując potrzeby takiej inwestycji dla Powiatu Gdańskiego z niepokojem jednak odnotowujemy fakt rosnących kosztów budowy tego obiektu. Wstępne oszacowania wskazywały na koszt w granicach 5 mln zł. Najkorzystniejsza oferta wybrana w drodze przetargu to kwota 8,3 mln. W tej chwili koszt budowy zamyka się kwotą 10,5 mln (bez wyposażenia), co stanowi wzrost kosztów budowy o 25 %. Dodatkowe koszty zostały wygenerowane m.in. przez wykonane prace dodatkowe związane z sytuacjami trudnymi do przewidzenia. W naszej ocenie dużą część tych prac można było przewidzieć do wykonania już na etapie projektowania i ogłaszania przetargu, co zmniejszyłoby ich koszty. Fakty te świadczą o niewłaściwym przygotowaniu tej inwestycji.

#### Polityka kadrowa oraz relacje interpersonalne – przestrzeganie prawa:

Działalność Zarządu oraz podlegających jemu urzędników w Starostwie Powiatowym w obszarze polityki kadrowej oraz relacji międzyludzkich w dalszym ciągu budzi nasze zastrzeżenia. Przypadek zwolnienia Pani Dyrektor Zespołu Szkół Specjalnych w Warczu jest tego potwierdzeniem. Po kilku latach nienagannego pełnienia funkcji Dyrektora, w momencie pojawienia się trudności w miejsce udzielenia koniecznej pomocy personelowi szkoły jedyne, co miał Zarząd do zaoferowania to zmasowany nalot urzędników w celu przeprowadzenia szczegółowej kontroli w każdym obszarze działalności szkoły. Kontrola ta w naszej ocenie miała na celu udowodnienie lansowanej przez Zarząd tezy o tym, że kierownictwo tej placówki nie jest kompetentne i dalsze pełnienie obowiązków przez Panią Dyrektor zagraża wręcz istnieniu tej placówki. Kolejnym krokiem – w miejsce spodziewanej pomocy – była nagonka medialna na Panią Dyrektor oraz przychylnych jej nauczycieli mająca w naszej ocenie tylko jeden cel: zdyskredytowanie ww. osób. Na koniec, działania Zarządu

zostały przypieczętowane przyjęciem uchwały o odwołaniu Pani Dyrektora ze stanowiska Dyrektora ZSS w Warczu w trybie natychmiastowym na dwa miesiące przed końcem zajęć dydaktycznych. Działania powyższe praktycznie uniemożliwiły odwołanej Pani Dyrektora start w konkursie na dyrektora ZSS w Warczu. Należy podkreślić, że Wojewoda Pomorski w swoim rozstrzygnięciu nadzorczym stwierdził, że uchwała ta w sposób istotny narusza prawo i w konsekwencji tego stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały, co zgodnie z art. 80 ustawy o Samorządzie Powiatowym wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Niestety, co pokazały kolejne miesiące, postępowanie Zarządu w żaden sposób nie przyczyniło się do poprawy sytuacji w szkole.

Mając na uwadze powyższe Klub Prawa i Sprawiedliwości w głosowaniu nad podjęciem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego będzie głosował za nieudzieleniem absolutorium.

**Przewodniczący Klubu Platformy Obywatelskiej Rady Powiatu Gdańskiego Marian Cichon** – Panie Przewodniczący, Panie i Panowie Radni w imieniu Zarządu chciałbym odnieść się do wypowiedzi Pana radnego, przewodniczącego klubu Prawo i Sprawiedliwość. Pan przewodniczący bardzo słusznie powiedział, że wybrano najkorzystniejszą ofertę w przypadku, kiedy mówimy o drodze, najkorzystniejszą z punktu widzenia Powiatu, najtańszą i dającą najdłuższe gwarancje, ponieważ w trybie ustawy o zamówieniach publicznych musimy stosować kilka kryteriów przy wyborze oferty. Kiedy udzielamy zamówienia uzupełniającego zastrzegając możliwość specyfikacji istotnych warunków zamówienia decydujemy czy ogłaszamy przetarg, co robimy bardzo często, na ewentualne roboty uzupełniające lub udzielamy zamówienia z wolnej ręki, tak jak w tym przypadku. Skoro wartość kosztorysowa robót była, jak powiedział Pan przewodniczący, na poziomie 11 mln zł w tym w podstawowych ponad 7 mln zł i zeszła na poziom 5 mln zł, czyli była to oferta bardzo korzystna dla powiatu. W ramach zlecenia prac uzupełniających punktem wyjścia do negocjacji przy udzielaniu zamówienia na kwotę 4 mln zł, gdzie zeszliśmy o 7 %, bierzemy stawki kosztorysowe złożone do przetargu głównego, co może potwierdzić będąca na sali Pani Sabina Bobkowska Zastępca Naczelnika Wydziału Infrastruktury. Czyli stawki już są najkorzystniejsze, które jeszcze obniżamy w wyniku przeprowadzonych negocjacji, ponieważ oceniamy, że ogłaszanie przetargu nie dałoby nam takich wysokich korzyści. Takie działanie jest zgodne z prawem w trybie ustawy o zamówieniach publicznych.

Jeżeli chodzi o pogotowie to nastąpił tutaj pewien istotny błąd. Wartość kosztorysowa tej inwestycji opiewała na 11 mln. zł., mówię o kosztorysie inwestorskim. Owszem, kiedy zgłaszaliśmy chęć budowy obiektu i ocenialiśmy na wstępie jeszcze przed zleceniem dokumentacji projektowo-kosztorysowej mówiliśmy, że na budowę chcielibyśmy wydać około 5 mln, ale wtedy jeszcze nie przystąpiliśmy do projektowania. Po zakończeniu projektu opracowaniu kosztorysu inwestorskiego koszt wynosił 11 mln zł, ogłosiliśmy przetarg i po jego rozstrzygnięciu koszt wynosił 8 mln niespełna 400 tys. zł (były trzy oferty). Ale tak jak w wielu projektach błędy projektowe plus patrzenie na obiekt, który ma spełniać określone funkcje i ocena, że jakaś wybudowana część nie będzie w odpowiedni i należyty sposób spełniała swoich zadań, stąd pomysły na przebudowę, na zmianę a co za tym idzie pociąganie za sobą określonych kosztów. Nie ma możliwości abyśmy w momencie, kiedy udzieliliśmy zamówienia wyłączali i przeprowadzali przetargi na te roboty uzupełniające przy takim obiekcie, ponieważ zasadniczą sprawą jest kwestia gwarancji. Nikt nie udzieliłby nam gwarancji gdyby weszła nowa firma, proszę mieć na względzie wstrzymanie czasu prac, kary umowne i etc. A czy można było uniknąć wzrostu kosztów, pewnie tak, ale pod warunkiem gdybyśmy projektowali dwa lata i wolniej budowali ten obiekt to błędów mogłoby być mniej. Z 8 mln 400 tys. zł po przetargu dochodzimy dzisiaj do 10 mln zł w sensie wykonawczym, ale zmiany są na tyle istotne i mają uzasadnienie.

Jeżeli chodzi o szkołę w Warczu to proszę o wstrzymanie się z ocenami tego typu, które usłyszeliśmy przed chwilą, ponieważ sprawa jest cały czas w toku.



W imieniu Klubu Platformy Obywatelskiej pragnę Panie i Panów Radnych poinformować, że klub będzie jednogłośnie głosował za udzieleniem absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego.

**Przedstawiciel Klubu Samorządność Powiatu Gdańskiego Bogdan Dombrowski** – Panie Przewodniczący, Koleżanki i Koledzy Radni, formalnego stanowiska nie mamy, ale w imieniu klubu chciałbym poinformować, iż nie mamy uwag, co do sprawozdania a także nie mamy zastrzeżeń, co do realizacji budżetu za 2016 rok.

**Radny Mariusz Kociński** – jako że nie należę do żadnego klubu a jestem przedstawicielem Stowarzyszenia Republikanie chciałbym poinformować, że wstrzymam się od głosu, ponieważ pracowałem z Państwem cztery miesiące w ubiegłym roku i nie mam wyrobionego zdania. Aczkolwiek mam też swoje zdanie, co do niektórych działań, więc wstrzymam się od głosu.

#### **Ad.10.**

**Starosta Stefan Skonieczny** – przedstawił projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok.

Przewodniczący Rady Powiatu odczytał treść uchwały, a następnie przeprowadzono głosowanie

Przy obecnych 19 radnych

Głosowanie:		
Za	-	13
Przeciw	-	0
Wstrzymało się	-	6

Rada Powiatu Gdańskiego podjęła uchwałę nr **XXXIX/236/2017** w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok.

#### **Ad.11.**

**Przewodniczący Piotr Ołowski** – przedstawił projekt uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok

Następnie odczytał treść uchwały i przystąpiono do głosowania

Przy obecnych 19 radnych

Głosowanie:		
Za	-	13
Przeciw	-	5
Wstrzymało się	-	1

Rada Powiatu Gdańskiego podjęła uchwałę nr **XXXIX/237/2017** w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2016 rok.

## Ad. 12

**Starosta Stefan Skonieczny** – Szanowni Państwo w imieniu Zarządu chciałbym podziękować za udzielenie absolutorium. Przykro mi, że koledzy z opozycji są innego zdania a argumenty, które przedstawili nie są dla mnie argumentami niedającymi podstaw, aby nie udzielić absolutorium. Oczywiście macie Państwo prawo do własnej oceny i głosowania i to szanuje. Myślę, że ostatni rok wyborczy będzie jeszcze trudniejszy. Dziękuję.

**Radny Marcin Wittner** – chciałbym zacytować tylko jedno zdanie: „organ nadzoru stwierdza, że podjęcie przez Zarząd Powiatu Gdańskiego uchwały nr 206/2016 z dnia 14 kwietnia 2016 roku w sprawie odwołania ze stanowiska dyrektora szkoły w sposób istotny narusza prawo i w niniejszej sytuacji należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały”. O tym mówiliśmy, nie osądzaliśmy nikogo, to Pan Wicestarosta na posiedzeniu komisji wszystkich osądził, z której protokołu nie ma, bo nic się nie nagrało. A tam padło wiele oszczerczych słów, osądów z Pana strony. Nam chodzi tylko o to jedno zdanie. Państwo oczywiście złożyliście skargę, odwołaliście się, ale w sądzie przegraliście.

**Starosta Stefan Skonieczny** – rzeczywiście organ nadzoru tak sformułował naszą skargę i przegraliśmy w sądzie, ale sprawa się rozstrzygnęła sama, ponieważ Pani Dyrektor skończyła się kadencja a skorzystała z prawa, jakie jej przysługiwało, które jest dla wszystkich takie samo.

Wobec zrealizowania porządku obrad Przewodniczący Rady Powiatu o godz.13:18 słowami „Zamykam XXXIX zwyczajną (absolutoryjną) sesję Rady Powiatu Gdańskiego V kadencji” zakończył obrady.

protokołowała:

**INSPEKTOR**  
  
**Małgorzata Serwa**

**PRZEWODNICZĄCY RADY**  
  
**Piotr Otowski**