

Protokół Nr XXIV/2016
z obrad XXIV zwyczajnej (absolutoryjnej) sesji Rady Powiatu Gdańskiego V kadencji
z dnia 20 czerwca 2016 roku.

Pan Piotr Ołowski Przewodniczący Rady Powiatu Gdańskiego o godz. **11:25 słowami** "otwieram obrady XXIV zwyczajnej (absolutoryjnej) sesji Rady Powiatu Gdańskiego V kadencji w latach 2014–2018" rozpoczął obrady. Następnie oświadczył, iż zgodnie z listą obecności aktualnie w posiedzeniu uczestniczy 21 radnych, co wobec ustawowego składu Rady wynoszącego 23 osoby stanowi quorum pozwalające na podejmowanie uchwał.

Lista obecności stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Przewodniczący Rady Powiatu Gdańskiego odczytał proponowany porządek obrad:

Proponowany porządek obrad :

1. Sprawy regulaminowe:
 - Zatwierdzenie porządku obrad,
2. Przedstawienie i ocena sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2015 rok – sprawozdanie przedstawia Pan Stefan Skonieczny – Przewodniczący Zarządu Powiatu – Starosta Gdański,
3. Przedstawienie sprawozdania finansowego Powiatu Gdańskiego za 2015 rok – sprawozdanie przedstawia Pani Elżbieta Domaros – Skarbnik Powiatu Gdańskiego,
4. Przedstawienie informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Gdańskiego – przedstawia Pan Sławomir Żuchowski – Naczelnik Wydziału Organizacyjnego,
5. Opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok – przedstawia Pan Stefan Skonieczny – Starosta Gdański,
6. Opinia Komisji Rewizyjnej o wykonaniu budżetu powiatu za 2015 rok – przedstawia Pan Robert Aszyk – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej,
7. Wniosek Komisji Rewizyjnej w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego z wykonania budżetu powiatu za 2015 rok przyjęty uchwałą Nr 1/2016 Komisji Rewizyjnej w sprawie wystąpienia do Rady Powiatu Gdańskiego z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium z wykonania budżetu za 2015 rok – przedstawia Pan Robert Aszyk – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej,
8. Opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego – przedstawia Pan Piotr Ołowski – Przewodniczący Rady Powiatu Gdańskiego,
9. Dyskusja i rozpatrzenie sprawozdania z wykonania budżetu, sprawozdania finansowego Powiatu Gdańskiego oraz informacji o stanie mienia komunalnego Powiatu Gdańskiego za 2015 rok (patrz pkt. 2 – 4),
10. Podjęcie uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2015 rok – referuje Pan Stefan Skonieczny – Przewodniczący Zarządu Powiatu – Starosta Gdański,

11. Podjęcie uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2015 rok – referuje Pan Piotr Ołowski – Przewodniczący Rady Powiatu Gdańskiego,

12. Wolne wnioski.

Ad.1.

Przewodniczący Rady Powiatu ponownie przywitał obecnych radnych a następnie odczytał proponowany porządek obrad a następnie przystąpiono do głosowania za przyjęciem przedstawionego porządku obrad

Głosowanie

Za	21
Przeciw	0
Wstrzymało się	0

Ad.2.

Starosta Stefan Skonieczny – przedstawił sprawozdanie Zarządu Powiatu Gdańsk i ocenę wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2015 rok

Budżet Powiatu Gdańskiego na 2015 rok został uchwalony przez Radę Powiatu dnia 30 stycznia 2015 roku. Dochody wynosiły 85 ml 195 tys. zł, wydatki wynosiły 88 mln 790 tys. zł. oraz ustalono deficyt budżetu powiatu na kwotę 3 mln 600 zł. Ostatecznie w wyniku dokonanych zmian budżet powiatu po stronie dochodów wynosił 88 mln 80 tys. 645 zł a po stronie wydatków 92 mln 380 tys. 745 zł. W przedłożonym Państwu sprawozdaniu szczegółowo omówiono wielkość i kierunki zmian dokonanych w ciągu roku przez Radę i Zarząd Powiatu. Wykonanie dochodów przedstawiono wg ważniejszych źródeł a wykonane wydatków wg głównych grup rodzajowych z uwzględnieniem wydatków bieżących i inwestycyjnych. Wykonanie budżetu za 2015 rok oceniam pozytywnie zarówno pod względem zrealizowanych dochodów na kwotę 89 mln 363 tys. 254 zł, które stanowiły 101,46% wielkości planu jak również wielkość zrealizowanych wydatków na kwotę 88 mln 500 tys. 988 zł, które stanowiły 95,80% wielkości planu. Wydatki inwestycyjne zrealizowano na kwotę 36 mln 787 tys. 934 zł. Tak pokaźne nakłady inwestycyjne możliwe były do zrealizowania dzięki licznym dotacjom pozyskanym z budżetu gmin z terenu powiatu gdańskiego, z budżetu państwa oraz środków europejskich. W 2015 roku zakończyliśmy realizację największej kwotowo oraz bardzo ważnej inwestycji dla zapewnienia bezpieczeństwa przeciwpowodziowego w Pruszczu Gdańskim – przebudowano Kanał Raduni na długości 2996 m. Przebudowa polegała w szczególności na poszerzeniu kanału oraz umocnieniu brzegów kanału. W ramach zadania wykonano remont kładki przy ulicy Wojska Polskiego i przy Restauracji „U Jakuba” oraz dwóch zjazdów. Łączne nakłady poniesione na realizację tego zadania do końca 2015 roku wyniosły 36 mln 512 tys. 036 zł. Na drogi publiczne powiatowe poniesiono nakłady inwestycyjne w kwocie 12 mln 561 tys. 222 zł. Rozpoczęto inwestycję - budowę nowej siedziby pogotowia ratunkowego i PCPR. Celem tej inwestycji jest poprawa wykonywania usług medycznych oraz usług pomocy społecznej dla mieszkańców naszego powiatu. Zakończenie realizacji tego zadania przewidziano na 2017 rok. W miarę możliwości wsparliśmy finansowo niektóre gminy z terenu powiatu, OSP, Komendę Powiatową Straży Pożarnej oraz Komendę Powiatową Policji w Pruszczu Gdańskim. Współpracowaliśmy z organizacjami pożytku publicznego

udzielając im dotacji na realizację zadań własnych powiatu. Realizowaliśmy wszystkie pozostałe zadania przypisane powiatowi przepisami prawa w tym liczne zadania inwestycyjne.

Wynik z wykonania budżetu na operacjach kasowych za 2015 rok zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 862 tys. 266 zł. Zadłużenie powiatu na dzień 31 grudnia 2015 roku z tytułu zaciągniętych a niespłaconych kredytów długoterminowych wynosi łącznie 9 mln 800 zł stanowi to 10% wielkości zrealizowanych dochodów. Na koniec roku budżetowego ani w trakcie jego realizacji nie wystąpiły żadne zobowiązania wymagalne, gdyż przez cały rok budżetowy powiat utrzymywał płynność finansową, która gwarantowała terminowe regulowanie wszystkich zobowiązań powstałych w okresie danego roku.

Ad.3

Skarbnik Elżbieta Domaros – przedstawiła i omówiła sprawozdanie finansowe Powiatu Gdańskiego za 2015 rok

- *sprawozdanie stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.*

Ad.4

Naczelnik Wydziału Organizacyjnego Sławomir Żuchowski – odczytał informację o stanie mienia komunalnego Powiatu Gdańskiego

- *informacja o stanie mienia komunalnego stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.*

Ad.5.

Starosta Stefan Skonieczny – odczytał opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2015 rok

- *niniejsza opinia stanowi załącznik nr 4 do protokołu.*

Ad.6.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Gdańskiego Robert Aszyk – odczytał opinię komisji o wykonaniu budżetu powiatu za 2015 rok

- *opinia komisji Rewizyjnej stanowi załącznik nr 5 do niniejszego protokołu.*

Ad.7.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Gdańskiego Robert Aszyk – odczytał wniosek komisji w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego z wykonania budżetu powiatu za 2015 rok oraz uchwałę Nr 1/2016 Komisji Rewizyjnej w sprawie wystąpienia do Rady Powiatu Gdańskiego z wnioskiem o udzielenie Zarządowi Powiatu absolutorium z wykonania budżetu za 2014 rok

- *wniosek Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik nr 6 natomiast uchwała nr 1/2016 Komisji Rewizyjnej stanowi załącznik nr 7 do niniejszego protokołu.*

Ad.8.

Przewodniczący Piotr Ołowski – odczytał pozytywną opinię Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego

- niniejsza opinia stanowi załącznik nr 8 do protokołu.

Ad.9.

Przedstawiciel Klubu Prawo i Sprawiedliwość Rady Powiatu Gdańskiego Ireneusz Szweda – Panie Przewodniczący, Panie i Panowie Radni w imieniu Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość Rady Powiatu Gdańskiego przedstawiam stanowisko naszego klubu w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego za 2015 rok. Dokonując oceny działalności Zarządu w 2015 roku zwracamy uwagę niektóre obszary, wymagające naszym zdaniem zmiany polityki Zarządu.

W kwestii planowania budżetu: w trakcie dyskusji nad udzieleniem absolutorium Zarządowi za 2014 rok podnosiliśmy kwestię, jakości planowania budżetu w kontekście częstych zmian zarówno uchwały budżetowej jak i wieloletniej prognozy finansowej. W 2015 roku również często podejmowaliśmy uchwały w sprawie zmiany budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej. Rozumiejąc potrzebę aktualizacji budżetu o dodatkowe nieplanowane środki pozyskiwane w trakcie roku zwracamy jednocześnie uwagę na trudność w prawidłowej ocenie, jakości planowania budżetu w warunkach częstych zmian uchwały budżetowej.

W sprawie postulowanych rok temu działań mających na celu poprawę sytuacji Pogotowia oraz Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie zauważamy, że działania Zarządu zmierzają w dobrym kierunku. Decyzja o budowie nowego obiektu Pogotowia wraz z siedzibą PCPR z pewnością przyczyni się do polepszenia, jakości usług świadczonych przez te instytucje. Niemniej jednak chcemy przypomnieć, że pierwotnym zamiarem Zarządu było umiejscowienie Pogotowia w części pomieszczeń ZSOiO natomiast dla PCPR brak było koncepcji rozwiązania problemu lokalowego.

Jednak dzięki zainteresowaniu ze strony Radnych Prawo i Sprawiedliwość oraz zaangażowaniu przedstawicieli Rady Pedagogicznej ZSOiO odstąpiono od tego pomysłu i zdecydowano się na budowę nowego obiektu, w którym zaplanowano miejsce zarówno dla Pogotowia jak i PCPR.

Zwracamy uwagę, że ewentualne zajęcie części pomieszczeń ZSOiO przez pogotowie znacząco utrudniłoby uruchamianie nowych kierunków kształcenia zawodowego, co ma miejsce w tym roku, a tym samym zablokowałoby rozwój tej szkoły.

Z niepokojem jednak odnotowujemy fakt rosnących kosztów budowy tego obiektu. Wstępne oszacowania wskazywały na koszt w granicach 5 mln zł. W tej chwili po rozstrzygnięciu przetargu jest to kwota około 8,3 mln.

W dalszym ciągu nie uzyskaliśmy racjonalnego wyjaśnienia nieobecności Członków Zarządu na sesji Rady Powiatu zwołanej na dzień 18.12.2014 r. w trybie § 16 ust.6 Statutu Powiatu Gdańskiego. Na sesję nie przybył żaden z Członków Zarządu. Postępowanie takie traktujemy, jako zaniedbanie swoich obowiązków. Dodam, że na tą sesję nie przybył żaden z Radnych Klubu Platformy Obywatelskiej.

Zamówienia Publiczne w trybie przetargu nieograniczonego, zwłaszcza te na roboty budowlane i drogowe, czyli gdzie w grę wchodzi duże nakłady finansowe bardzo często są uzupełniane przetargami ogłaszanymi w trybie z wolnej ręki – pod hasłem: roboty uzupełniające.

Zastanawiającym jest fakt powszechności występowania zamówień uzupełniających.

W związku z tym rodzi się pytanie czy faktycznie na etapie planowania inwestycji nie dało się przewidzieć większości z tych prac dodatkowych, które potem pojawiają się przetargach w trybie z wolnej ręki? Zdarzają się sytuacje, że ogłaszany jest przetarg nieograniczony na kwoty 10-cio krotnie niższe niż te występujące w postępowaniach z wolnej ręki. Uważamy, że lepsze planowanie inwestycji pozwoliłoby uzyskiwać większe oszczędności w postępowaniu w trybie przetargu nieograniczonego. Tryb negocjacji z jednym oferentem nie daje takich możliwości.

Przykładem niegospodarności w obszarze nadzoru nad inwestycjami z udziałem środków finansowych Powiatu Gdańskiego może być projekt pod nazwą „Szlakiem Mennonitów przez Powiat Gdański”, w którym to Powiat Gdański pełnił rolę podmiotu nadzorującego oraz koordynującego działania w ramach zawartego z gminami porozumienia. W wyniku braku nadzoru zwłaszcza w temacie złożonych przez gminy oświadczeń o prawie do dysponowania nieruchomościami zajętymi pod Szlak Mennonitów, Powiat Gdański został zmuszony do prowadzenia negocjacji w sprawie wykupu niektórych działek od ich właścicieli a następnie do ich wykupienia w wyniku, czego poniósł dodatkowe niepotrzebne nakłady finansowe. Innymi słowy brak nadzoru przyczynił się do poniesienia przez Powiat strat finansowych. Nie jest to oczywiście sprawa dotycząca tylko roku 2015 ale niektóre osoby zasiadające dzisiaj w Zarządzie Powiatu były również sygnatariuszami porozumienia z gminami w sprawie „Szlaku Mennonitów”.

Działalność Zarządu oraz podlegających im urzędników w Starostwie Powiatowym w obszarze polityki kadrowej oraz relacji międzyludzkich również wzbudza nasz niepokój. Wydarzenia minionego roku jak i dochodzące do nas głosy osób, które zetknęły się z nieprzychylnym nastawieniem w Starostwie, pozwalają przypuszczać, że decyzje kadrowe nie są podejmowane w oparciu o argumenty merytoryczne. Odwoływanie ze stanowisk w trybie natychmiastowym bez wypowiedzenia, zwalnianie pracowników w sposób bezprawny i nieuzasadniony, co potem potwierdzone jest wyrokami sądowymi i związanymi z tym odszkodowaniami zasądzanymi na rzecz poszkodowanych pracowników, brak wyciągania konsekwencji w stosunku do podwładnych, którzy dopuścili się bezprawnego działania wszystko to buduje obraz nieprzychylnego urzędu, w którym panuje strach przed nagłą utratą pracy. Nie może być tak, że w relacjach przełożonego z podwładnym panuje jedna zasada: Jak się nie podoba to zawsze można iść do Sądu Pracy. Wychodzenie z założenia, że jak Powiat przegra to najwyżej zapłacimy jest nie do przyjęcia. Bo co to znaczy zapłacimy? Kto zapłaci? Czy Zarząd z własnej kieszeni?

Mając na uwadze powyższe Klub Prawa i Sprawiedliwości w głosowaniu nad podjęciem uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Gdańskiego będzie głosował za nieudzieleniem absolutorium.

Przewodniczący Klubu Platformy Obywatelskiej Rady Powiatu Gdańskiego Marian Cichon – w imieniu Klubu PO Rady Powiatu Gdańskiego pragnę poinformować Państwa o tym, iż członkowie naszego klubu bez nakładania dyscypliny głosowania jednogłośnie poparą wniosek o udzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu za 2015 rok. Pan radny coś mówił o 2014 roku oraz nieobecności Członków Zarządu na sesji. Udzielamy absolutorium za 2015 rok.

Przewodniczący Klubu Samorządność Powiatu Gdańskiego Mateusz Sroka – stanowisko klubu jest jednoznaczne, wstrzymamy się przy udzieleniu absolutorium dzielając większość z uwag zaprezentowanych przez Przewodniczącego Klubu PiS.

Starosta Stefan Skonieczny – przykro mi, że słyszę taką opinię, ale ponieważ została przez Państwa decyzja nie będę próbował wpływać na to, aby Państwo tę decyzję zmienili. Pamiętam, że w ubiegłym roku też było to bezskuteczne.

Ad.10.

Starosta Stefan Skonieczny – przedstawił projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2015 rok.

Przewodniczący Rady Powiatu odczytał treść uchwały, a następnie przeprowadzono głosowanie

Przy obecnych 22 radnych

Głosowanie:		
Za	-	13
Przeciw	-	0
Wstrzymało się	-	9

Rada Powiatu Gdańskiego podjęła uchwałę nr **XXIV/158/2016** w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego oraz sprawozdania z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2015 rok.

Ad.11.

Przewodniczący Piotr Ołowski – przedstawił projekt uchwały w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2015 rok

Następnie odczytał treść uchwały i przystąpiono do głosowania

Przy obecnych 22 radnych

Głosowanie:		
Za	-	13
Przeciw	-	6
Wstrzymało się	-	3

Rada Powiatu Gdańskiego podjęła uchwałę nr **XXIV/159/2016** w sprawie udzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu z wykonania budżetu Powiatu Gdańskiego za 2015 rok.

Ad. 12

Starosta Stefan Skonieczny – chciałbym podziękować wszystkim Państwu, którzy przyczynili się do opracowania opinii, którzy pracowali nad budżetem, Komisji Rewizyjnej oraz pozostałym komisjom, które wypracowały stanowiska. Dziękuję również tym wszystkim, którzy patrzyli merytorycznie na sprawozdanie i udzielili absolutorium Zarządowi potwierdzając to, co widzieli ludzie z zewnątrz to, co fachowcy analizując stwierdzili a nie kierowali się innymi przyczynami i głosowali za nieudzieleniem absolutorium. To jest przykre, ale musimy pracować dalej. Tak jak Państwo zwracacie sobie uwagę na niektóre rzeczy a wręcz odwrotnie robicie, bo tak naprawdę przypomnijcie sobie jak było w szkole ogrodniczej, kto spowodował, że nauczyciele tak a nie inaczej zareagowali. I nie mówcie takich rzeczy tym przynajmniej, którzy w tym wszystkim uczestniczyli i pracowali.

Wicestarosta Marian Cichon – chciałbym podziękować Pani Skarbnik oraz całemu pionowi finansowemu za nadzorowanie i rozliczanie inwestycji, wszystkim naczelnikom wydziałów,

to oni pracują dla dobra społeczności całego powiatu i wykonują ten budżet oraz Członkom Zarządu za aktywny udział przez cały rok we wszystkich pracach a także wszystkim pracownikom którzy przyczynili się do tego że nasz powiat rozwija się coraz lepiej.

Panu radnemu i Przewodniczącemu Klubu PiS zwrócę uwagę tylko na jedną rzecz. W swoim wystąpieniu okłamał Pan wszystkich ponieważ ustawa o zamówieniach publicznych nie daje możliwości aby zamówienia uzupełniające były 10-krotnie wyższe od zamówienia podstawowego. Ustawa mówi o tym że zamówienia uzupełniające nie mogą przekraczać 50% zamówienia wyjściowego.

Radny Ireneusz Szweda – nie stwierdziłem, że pojawiają się zamówienia 10-krotnie wyższe, mogę odczytać: „*pojawiają się przetargi nieograniczone na kwoty 10-cio krotnie mniejsze niż te na które opiewają zamówienia uzupełniające, czyli jest np. inny przetarg ogłoszony w trybie przetargu nieograniczonego na kwotę 50 tys. zł gdzie tabelka podaje w wierszu poniżej: zamówienie uzupełniające w trybie z wolnej ręki, który opiewa powiedzmy na 500 tys. zł*”. To nie dotyczy tych samych zamówień.

Radny Marcin Wittner – ubolewam na tym, że Pan Wicestarosta zazwyczaj nie rozumie o czym mówimy.

Wobec zrealizowania porządku obrad Przewodniczący Rady Powiatu o godz.12:42 słowami „Zamykam XXIV zwyczajną (absolutoryjną) sesję Rady Powiatu Gdańskiego V kadencji” zakończył obrady.

protokołowała:

PODINSPEKTOR

MSA
Małgorzata Serwa

PRZEWODNICZĄCY RADY

Piotr Ołowski
Piotr Ołowski